

À
Impugnante

Referência: Pregão Eletrônico Nacional NF 2007-25 - Manutenção preventiva e corretiva de veículos, equipamentos de transporte e embarcações, fornecimento de combustíveis com utilização de dispositivos denominados TAG'S (etiquetas), com tecnologia RFID ou NFC em estabelecimentos credenciados, através da equipe especializada objetivando subsidiar o uso do sistema de gestão de frotas e acompanhar o desempenho quanto aos indicadores da ITAIPU BINACIONAL.

Assunto: Impugnação - Resposta - Pedido indeferido

Inicialmente, cumpre-nos esclarecer que a ITAIPU é empresa juridicamente internacional, instituída por Tratado celebrado entre a República Federativa do Brasil e a República do Paraguai. Assim, a entidade é sujeita aos procedimentos de tutela representados em controles administrativos ou financeiros constantes das disposições pertinentes dos atos internacionais que a regem. Neste contexto, a binacional possui procedimentos próprios para os certames licitatórios que promove (em cumprimento ao prescrito no art. 28º do Estatuto da ITAIPU, Anexo A do Tratado), os quais se encontram disciplinados na Norma Geral de Licitação da ITAIPU (NGL).

Portanto, as licitações realizadas pela binacional, diante da sua natureza jurídica peculiar, são regidas por sua NGL, conforme consta no subitem 2.3 do Caderno de Bases e Condições (CBC) do Pregão em apreço, não lhe sendo aplicáveis as leis internas do Brasil que disciplinam sobre licitações e contratações da Administração Pública, conforme decidido pelo *Supremo Tribunal Federal*¹.

Após as considerações iniciais e a análise da impugnação apresentada por V.Sa., passamos a responder aos pontos suscitados. Em síntese, requer a impugnante:

a) Separação do objeto em lotes distintos, sendo um destinado à aquisição de combustíveis e outro aos serviços de gestão de manutenção preventiva e corretiva das frotas:

A ITAIPU reitera que, conforme resposta constante no Aditamento 1, publicado em 15.01.2026, adota um modelo de contratação integrada de uma solução única para a gestão da frota, que possibilita o acompanhamento centralizado de serviços, fornecimentos e custos por meio de um único fornecedor. A contratação segmentada de combustíveis e manutenção, sem integração tecnológica, ocasionaria aumento da complexidade administrativa, retrabalho, maior esforço de fiscalização, risco de inconsistências de dados e prejuízo à tomada de decisão. A solução integrada, por sua vez, proporciona maior eficiência operacional, melhor controle de gastos, celeridade na execução dos serviços e maior previsibilidade.

¹ Não se aplica a Lei 8.666/1993 às alienações e às contratações de obras, serviços e bens realizadas por Itaipu Binacional. [ACO 1.904](#), rel. min. Marco Aurélio, j. 8-9-2020, P, DJE de 24-9-2020.

Itaipu Binacional. (...) Eventual fiscalização pelo Tribunal de Contas da União dar-se-á nos termos acordados em instrumento firmado entre a República Federativa do Brasil e a República do Paraguai. [ACO 1.905](#), rel. min. Marco Aurélio, j. 8-9-2020, P, DJE de 24-9-2020.

Além disso, cumpre destacar que a contratação em lote único não restringe o caráter competitivo do certame, uma vez que foi realizada prévia pesquisa de mercado antes do lançamento da licitação, na qual se constatou a existência de diversos fornecedores plenamente capazes de atender, de forma integral, às exigências estabelecidas no CBC e em seus anexos.

Diante do exposto, a ITAIPU indefere a impugnação apresentada.

b) Seja admitida a participação no certame de empresas com sistema de gerenciamento que utilizem a tecnologia de pagamento por meio eletrônico *via Web*, que atendam todas as exigências do edital e que dispensem o uso de cartão referente ao gerenciamento das manutenções de frota:

A exigência de fornecimento de cartões magnéticos com chip e/ou TAGs com tecnologia RFID ou NFC mostra-se necessária e indispensável, uma vez que tais dispositivos constituem instrumentos essenciais para a segurança e o controle operacional, financeiro e gerencial da frota.

Quanto as TAGs com tecnologia RFID ou NFC, sua utilização permite a identificação automática e segura dos veículos no momento do abastecimento ou da prestação dos serviços, mitigando riscos operacionais, prevenindo fraudes e garantindo maior rastreabilidade, confiabilidade das informações e efetivo controle dos gastos. Ressalta-se, ainda, que essa tecnologia é amplamente consolidada no mercado de gestão de frotas, apresentando alta compatibilidade com a maioria dos postos credenciados e sistemas de pagamento automatizado. Tal característica assegura maior eficiência operacional e continuidade do serviço, sem prejuízo à competitividade do certame.

Quanto aos cartões magnéticos com chip, sua utilização será admitida como solução alternativa, por também oferecer segurança e eficácia, além de possibilitar atendimento em localidades que não dispõem de infraestrutura adequada para tecnologias RFID ou NFC, bem como em situações excepcionais envolvendo falhas técnicas ou indisponibilidade dos sistemas de comunicação.

Importa destacar que sistemas baseados exclusivamente em login e senha, conforme sugerido pela Impugnante, embora apresentem funcionalidades relevantes, não possuem equivalência técnica aos cartões com chip e/ou às TAGs com tecnologia RFID ou NFC. Isso porque, em ambientes operacionais descentralizados, com grande quantidade de veículos e usuários, tais sistemas exigem maior intervenção humana e se tornam mais suscetíveis a falhas e inconsistências.

Cabe esclarecer, ainda, que foi realizada pesquisa de mercado prévia, na qual se verificou a existência de diversos fornecedores plenamente aptos a atender integralmente às exigências estabelecidas no CBC e respectivos anexos.

Diante disso, a solução adotada busca assegurar a integração dos serviços, a segurança, o controle eficiente e a adequada gestão da frota, não configurando restrição indevida à competitividade, mas sim uma opção administrativa legítima e devidamente motivada.

Diante do exposto, a ITAIPU indefere a impugnação apresentada.

Por fim, solicitamos a gentileza confirmar o recebimento desta correspondência no campo abaixo, devolvendo-a ao e-mail compras@itaipu.gov.br.

Atenciosamente,

Daniele Tassi Simioni Gemael
Superintendente de Compras

PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi proposto para assinatura digital na plataforma Portal de Assinatura/Firma Digital - Itaipu Binacional. Para verificar as assinaturas, clique no link <https://pad.itaipu.gov.br/Verificar/67DC-15D2-CD1B-8AFB> ou visite o site <https://pad.itaipu.gov.br:443> e utilize o código abaixo para verificar se este documento é válido.

Código para verificação: 67DC-15D2-CD1B-8AFB



Hash do Documento

DA0B68DC9411770F41DC30F1616BD50C1EB8253C4F5F136C3FB0E182A86D4582

O(s) nome(s) indicado(s) para assinatura, bem como seu(s) status em 22/01/2026 é(são) :

☒ Daniele Tassi Simioni Gemael - 023.***.***-04 em 22/01/2026

14:04 UTC-03:00

Tipo: Certificado Digital